

E L Ő T E R J E S Z T É S

a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

1.) Jogszabályi háttér bemutatása

A helyi adókról szóló, többször módosított 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) biztosítja a helyi önkormányzatok számára az adómegállapítás jogát. Az önkormányzatok szuverén módon dönthetnek arról, hogy feladataik ellátásához és az ehhez szükséges forrásképzés érdekében bevezetnek-e adókat, és ha igen milyen mértékben és feltételekkel.

A helyi adókkal kapcsolatos jogi szabályozás alapját a Hatv. és a helyi önkormányzati rendelet alkotják.

Hajdúsámson Város Önkormányzat Képviselő-testülete a lehetséges adók közül az iparüzési adót, az építményadót és a magánszemélyek kommunális adóját vezette be.

Az önkormányzat képviselő-testülete kizárólag a Hatv. törvényi felhatalmazása alapján és keretei között állapíthatja meg a helyi adókra vonatkozó rendelkezéseket, a felhatalmazás kereteit meghaladó önkormányzati szabályozás törvénytől.

A helyi jogalkotó nem térhet el a Hatv.-ben meghatározott kógens rendelkezésektől, önálló szabályokat csak a Hatv. kifejezett felhatalmazása alapján, illetve azokban az esetekben alkothat, amelyekben mérlegelésre van lehetősége.

A helyi önkormányzati rendeletben az adótárgya, az adó alanya, a törvényi mentességek, az adókötelezettség keletkezése és megszűnése, az adó alapja nem ismételt meg, a törvénytől eltérő tartalommal nem szabályozható.

Kizárólag az adó alapjának mértékének meghatározása, a Hatv.-ben szabályozottakon kívüli mentességek, kedvezmények rögzítése, valamint a helyi önkormányzati rendeletben meghatározott új fogalmak értelmezése a helyi jogalkotó feladata és kötelessége.

A fentieknek megfelelően és a **T/1794 számú 2015. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat** (továbbiakban: Törvényjavaslat) alapján a **helyi adórendelet felülvizsgálata indokolt**, amelyeket az alábbiak szerint terjesztek elfogadásra a Képviselő-testület felé.

Az adórendelet felülvizsgálata két dolgot jelent:

- Jelenti először azt, hogy az adórendelet összhangban vannak-e a jelenleg hatályos központi jogszabályokkal? Ezzel kapcsolatosan azt mondhatjuk, hogy az elmúlt évek következetes kodifikációs munkájának eredményeként a jelenleg hatályos adórendeletünk összhangban vannak a központi jogszabályokkal, azok módosítása, ezen szempont alapján nem indokolt.
- A másik körülmény, az adórendelet módosítását a város pénzügyi helyzete, a saját bevételeink növelése teszi indokolttá. A Törvényjavaslat kiemelten kezeli azt, hogy a költségvetési felelősség és a közpénzek védelme érdekében a rendszeres szociális segély, a lakásfenntartási támogatás a jövőben az önkormányzati segélyezésbe épülnek bele és a helyi bevételeket fogják terhelni. A központilag támogatott segélyezés pénzügyi finanszírozása elvárja azt, hogy az önkormányzat a saját bevételeit növelje.

A törvényi felső mértékek (adómaximum) 2015. január 1-jétől az egyes adónemekben a következők:

- építményadó: 1852 Ft/m²
- magánszemély kommunális adója: 28.624 Ft/adótárgy

A képviselő-testület kommunális adót az elmúlt hét évben - 2007. óta - nem emelt, azaz az adó évi mértéke adótárgyanként 7.000 Ft. Építményadó tekintetében az adó évi mértéke 150 forint négyzetméterenként, melynek mértéke szintén változatlan 2004. óta.

Építményadó fizetési kötelezettség körébe kerültek 2005. év január 1. napjától azok az épületek, épületrészek, amelyek nem sorolhatók be a magánszemélyek kommunális adójába. Az építményadó a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrészekre van megállapítva. Ezen adónem bevezetésével azok a gazdasági épületek, melyek hétvégi házként funkcionálnak ezen adónem alá tartoznak.

Az adóemelés indoka: helyi adó emeléssel a saját bevétel növelése annak érdekében, hogy a kötelező feladatokon túl a képviselő-testület felelősségteljes döntést tudjon hozni az önként vállalt feladatok (pld civil szervezetek támogatása, helyi újság, RNÖ támogatása stb) tekintetében is.

2.) Számításokat végeztünk, mely segítheti a képviselő-testület munkáját a döntése meghozatalában:

Építményadó számítása:

(A számításokat a jelenlegi tényadatok (befolyt adó) alapján végeztük.)

Az adó mértéke: 150 Ft/m²/év. **Adóköteles terület: 37881 m²**; a befolyt adó összege: 5.682 eFt
200 Ft/m² adó mértékkel, az adó összege: 7.576 e Ft
250 Ft/m² adó mértékkel, az adó összege: 9.470 e Ft
300 Ft/m² adó mértékkel, az adó összege: 11.364 e Ft

Adóbevétel alakulása emelés esetén:

- 100Ft/m² emelés esetén az adó összege: 3.788.000 Ft-tal nő a bevétel
- 150 Ft/m² emelés esetén az adó összege: 5.682.000 Ft-tal nő a bevétel

Kommunális adó

Az adó mértéke: 7.000 Ft/adótárgy/év

Adótárgyak száma: 5.370

- 305 (a 70 év feletti adózók akik 100% kedvezményben részesülnek)
 - 419 (egyedülálló 65 év feletti 50 % kedvezményben részesülnek 838fő)
- = **4.646 adótárgy**

A befolyt adó összege jelenleg: 32.522.000 Ft

Adóbevétel alakulása emelés esetén:

- 3.000 Ft emelés esetén: 13.938.000 Ft-tal nő a bevétel
- 3.500 Ft emelés esetén: 16.261.000 Ft-tal nő a bevétel
- 4.000 Ft emelés esetén: 18.584.000 Ft-tal nő a bevétel

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint legalább 30 napnak kell eltelnie a jogszabály (önkormányzati rendelet) elfogadása és kihirdetése között. Ebből kifolyólag ha az adómértéket változtatni szeretné a képviselő-testület, akkor legkésőbb december 1-jén ki kell hirdetni e rendeletet, melyből az következik, hogy novemberben el kell azt fogadni.

A helyi önkormányzati adórendeletek felülvizsgálatát a rendelet pontosítása, adóemelés biztosítása és ezáltal bevételnövelés indokolja.

A jogszabály-tervezet hatásai:

Társadalmi hatások: a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet szabályai szerint átdolgozott helyi adókról szóló rendelet egyértelmű szabályozást adnak az adóalanyoknak és a jogalkalmazóknak.

Ténylegesen az adómérték változik a rendelet tervezetek elfogadása esetén. A rendelet tervezetek elfogadása a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelést szolgálja.

Gazdasági, költségvetési hatás: A tervezet az adók mértékének emelésével számolnak, ezért a költségvetés bevételeinek növekedése az új szabályozás szerint várható.

Környezeti hatások: A rendelet tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

Egészségügyi követelmények: A rendelet tervezetekben foglaltak végrehajtásának egészségügyi követelményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendelet tervezetekben foglaltak végrehajtása adminisztratív terheket befolyásoló hatással bírnak.


A jogszabályok megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet felülvizsgálatának elmaradása esetén bevétel növekedés elmaradása.

A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabályok alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatalnál rendelkezésre állnak



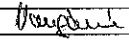
A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Hajdúsámson, 2014. november 19.




Antal Szabolcs
polgármester

A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette:	Dr. Bora B	
Városfejlesztési és műszaki irodavezető	Ifj. Hamza Gábor	
Pénzügyi -Gazdasági Iroda részéről	Varga Sándorné	
Jegyző:	Bagolyiné Szűcs Mariann	

Hajdúsámson Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2014. (.....)

**önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 34/2013. (XI.28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Hajdúsámson Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és a 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

Hajdúsámson Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 34/2013.(XI.28.) önkormányzati rendelete 3. §-ának helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az építményadó adóalap-megállapításánál az adó évi mértéke forint négyzetméterenként.

2. §

Hajdúsámson Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 34/2013.(XI.28.) önkormányzati rendelete 5. §-ának helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az adó évi mértéke adótárgyanként, illetőleg lakásbérleti jogonként forint.”

3. §

E rendelet 2015. január 1-jén lép hatályba.

Hajdúsámson, 2014. november 19.

Bagolyné Szűcs Mariann
jegyző

Antal Szabolcs
polgármester

Záradék:

A rendeletet a mai napon kihirdettem:
Hajdúsámson, 2014. november 28.

Bagolyné Szűcs Mariann
jegyző